

Lección 1.2



Actividades de paz y seguridad

Sinopsis de la lección

Objetivo

Exponer las diferentes actividades de paz y seguridad llevadas a cabo por las Naciones Unidas.

Pertinencia

El personal de mantenimiento de la paz debe ser capaz de contextualizar su propio trabajo en el marco más amplio de la labor de las Naciones Unidas con el fin de realizarlo correctamente.

Si bien el mantenimiento de la paz por parte de las Naciones Unidas **desempeña un papel singular e importante** para lograr una paz duradera, se trata de **una actividad** entre las muchas llevadas a cabo por la Organización con el fin de hacer frente a los conflictos violentos.

Las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas pueden existir antes, después y en el transcurso de **otras actividades de paz y seguridad**. Están vinculadas a esas otras actividades y también guardan relación con las demás **labores humanitarias, de seguridad, de desarrollo y de derechos humanos** que realizan las Naciones Unidas.

En esta lección se explica cómo las actividades de paz y seguridad de las Naciones Unidas están ligadas a la labor del personal de mantenimiento de la paz. Usted debe comprender qué se entiende por “mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas” y cómo este concepto forma parte de una estrategia más amplia encaminada a resolver los conflictos.

Resultados del aprendizaje

Los alumnos aprenderán a:

- Describir los cinco tipos de actividades de paz y seguridad que utiliza el Consejo de Seguridad y las diferencias fundamentales entre ellos
- Explicar la diferencia entre “mantenimiento de la paz robusto” e “imposición de la paz”
- Explicar las diferencias principales entre las operaciones tradicionales y multidimensionales de mantenimiento de la paz
- Distinguir al Consejo de Seguridad como el órgano que autoriza todas las actividades de paz y seguridad

Plan de la lección

Duración recomendada de la lección: 45 minutos en total

Entre 1 y 2 minutos por diapositiva

Utilice la versión corta de las actividades de aprendizaje

Lección	Páginas 3 a 36
Inicio de la lección	Diapositivas introductorias
Actividad de aprendizaje 1.2.1: Experiencias de conflicto	
Espectro de actividades de paz y seguridad	Diapositivas 1 a 7
Vínculos y superposiciones en las actividades de paz y seguridad	Diapositiva 8
Actividad de aprendizaje 1.2.2: Respuestas de las Naciones Unidas a los conflictos	
Diferentes tipos de operaciones de mantenimiento de la paz	Diapositivas 9 a 12
Misiones políticas especiales	Diapositiva 13
Actividad de aprendizaje 1.2.3: Mantenimiento de la paz tradicional frente a multidimensional	
Resumen	Páginas 37 a 39
Evaluación del aprendizaje	Páginas 40 a 44
MÓDULO OPTATIVO: actividades de aprendizaje adicionales	Véanse los recursos para el aprendizaje
Actividad de aprendizaje 1.2.4: Actividades de paz y seguridad y tipos de misiones	
Actividad de aprendizaje 1.2.5: Conceptos y definiciones	

Lección



Inicio de la lección

Presente los siguientes elementos (utilizando las diapositivas introductorias):

- Tema de la lección
- Pertinencia
- Resultados del aprendizaje
- Reseña de la lección

Lo que comparten estos resultados del aprendizaje es que todos se basan igualmente en la presentación del *lenguaje* propio del mantenimiento de la paz por parte de las Naciones Unidas y los *conceptos fundamentales*. El lenguaje puede resultar difícil para los alumnos, de los que también se espera que asimilen nuevas ideas. A medida que avance en la lección, remítase a los resultados del aprendizaje y recuerde a los alumnos la manera en que encajan los términos y conceptos.

Revise las definiciones de palabras clave de la lección anterior tales como “conflicto entre Estados”, “conflicto intraestatal”, “resolución”, “mandato”, “mantenimiento de la paz”, “misión política especial” y “buenos oficios”. Introduzca también nuevas palabras y términos clave para esta lección y sus definiciones, por ejemplo, “proceso de paz”, “acuerdo de paz”, “alto el fuego”, “proceso político” y “medidas coercitivas/uso de la fuerza”. Una sugerencia consiste en presentar cada palabra clave y su definición en hojas de papel individuales de diferentes colores y colgarlas en la pared para que los alumnos puedan remitirse a ellas fácilmente en el transcurso de la capacitación. Al comienzo de las lecciones posteriores, decida usted si conviene colgar palabras clave que se repiten o resultan útiles en la formación.

Actividad de aprendizaje

1.2.1

Experiencias de conflicto

MÉTODO

Imágenes, intercambio de ideas

FINALIDAD

Examinar cómo se pueden prevenir, gestionar y resolver los conflictos

DURACIÓN

10 minutos


- Intercambio de ideas: 3 minutos
- Debate: 5 a 7 minutos

INSTRUCCIONES

- Aporte ejemplos de conflictos en la vida cotidiana
- ¿Cómo impedimos que un conflicto quede fuera de control?
- Compare con los conflictos entre los Estados y dentro de ellos

RECURSOS

- Instrucciones sobre la actividad de aprendizaje
- Fotografías

 **Actividad de aprendizaje** 1.2.1
Experiencias de conflicto

Instrucciones:

- Aporte ejemplos de conflictos en la vida cotidiana
- ¿Cómo impedimos que un conflicto quede fuera de control?
- Compare con los conflictos entre los Estados y dentro de ellos

Duración: 10 minutos

- Intercambio de ideas: 3 minutos
- Debate: 5 a 7 minutos

 **Actividad de aprendizaje 1.2.1**

Imagen 1



Materiales básicos de capacitación previa al despliegue de las Naciones Unidas 2017

Espectro de actividades de paz y seguridad

Diapositiva 1



Idea central: las Naciones Unidas responden antes, en el transcurso y después de los conflictos. Adoptan medidas adecuadas de paz y seguridad para:

- Impedir que las controversias degeneren en conflictos violentos
- Ayudar a restablecer la paz cuando el conflicto efectivamente estalla
- Evitar la recaída en el conflicto
- Construir una paz sostenible o duradera en las sociedades que salen de conflictos

La Carta de las Naciones Unidas describe las medidas que el Consejo de Seguridad puede autorizar, en respuesta a amenazas a la paz, quebrantamientos de la paz o actos de agresión. El mantenimiento de la paz es una de esas medidas, aunque en la Carta no se utiliza el término "mantenimiento de la paz".

Toda la variedad o espectro de actividades de paz y seguridad incluye:

- **Prevención de conflictos**
- **Establecimiento de la paz**
- **Imposición de la paz**
- **Mantenimiento de la paz**
- **Consolidación de la paz**

El Consejo de Seguridad recurre a estas actividades antes, en el transcurso y después de conflictos violentos.

Estas actividades de paz y seguridad conllevan **medidas pacíficas** y **medidas coercitivas**.

Las “medidas coercitivas” incluyen el uso de la autoridad o la fuerza para obligar a una persona o grupo a hacer algo o dejar de hacer algo. Ejemplos de ello son las sanciones, los bloqueos, y el uso de la **fuerza armada** como último recurso. De los 5 tipos de actividades de paz y seguridad, solo 2 pueden entrañar el uso de la fuerza: el mantenimiento de la paz y la imposición de la paz. El Consejo de Seguridad autoriza las medidas coercitivas cuando las demás medidas pacíficas han fracasado.

También autoriza las actividades de paz y seguridad, incluido el mantenimiento de la paz, por medio de sus resoluciones. Las resoluciones del Consejo de Seguridad en las que se autoriza el despliegue de una operación de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas contienen el mandato, esto es, el fundamento jurídico de todas las actividades que lleva a cabo la operación de mantenimiento de la paz, incluido el uso de la fuerza.



Los documentos de las Naciones Unidas y el diagrama que figura en la diapositiva hacen referencia a un “espectro” de actividades de paz y seguridad. El diagrama indica una relación ordenada. No obstante, las actividades rara vez se desarrollan siguiendo una secuencia fija. No todas son aplicables en todas las circunstancias. Invite a los alumnos a intercambiar ideas sobre la manera en que las distintas actividades de paz y seguridad se relacionan entre sí. ¿Tienen experiencia con los distintos tipos? ¿Saben los alumnos qué distingue a cada uno? Algunas respuestas aparecen en un momento posterior de la lección. Hacer una breve mención ahora y ampliar la cuestión en un momento posterior de la lección puede reforzar el aprendizaje mediante la repetición.

Diapositiva 2



Prevención de conflictos

- Antes del conflicto
- Medidas diplomáticas y otros instrumentos para prevenir un conflicto violento




Idea central: la prevención de conflictos se produce antes de que un conflicto comience, o cuando existe el riesgo de recaída en el conflicto. Implica el uso de medidas diplomáticas y otros instrumentos para evitar que los desacuerdos y las tensiones entre los Estados y dentro de ellos se conviertan en un conflicto violento.

Las medidas de prevención de conflictos son pacíficas. Se adaptan a la fuente concreta de la controversia o tensión. La prevención de conflictos puede incluir negociación, diálogo, mediación, investigación del origen del desacuerdo y medidas de fomento de la confianza.

Una medida común de prevención de conflictos es la diplomacia preventiva. Se trata de una acción diplomática emprendida en la etapa más temprana posible con miras “a evitar que surjan controversias entre dos o más partes, a evitar que las controversias existentes se transformen en conflictos y evitar que estos, si ocurren, se extiendan”. Los “buenos oficios” interpuestos por el Secretario General de las Naciones Unidas para entablar un diálogo con las distintas partes es un ejemplo de diplomacia preventiva. El objetivo del diálogo puede ser disminuir la tensión, mediar en un desacuerdo o contribuir a solucionar una controversia.


Las diferentes partes de las Naciones Unidas y la comunidad internacional (incluidas las organizaciones intergubernamentales regionales) pueden adoptar distintas medidas de prevención de conflictos en una situación dada.

Diapositiva 3



Establecimiento de la paz

- El conflicto existe
- Acción diplomática para lograr un acuerdo entre las partes hostiles



Idea central: el establecimiento de la paz implica la adopción de medidas para hacer frente a los conflictos en curso. Por lo general, supone una acción diplomática dirigida a lograr un acuerdo de paz negociado entre las partes hostiles.

Las Naciones Unidas pueden prestar asistencia en la negociación de un acuerdo de paz. También pueden ayudar a los negociadores regionales, proporcionando instalaciones neutrales o presidiendo las negociaciones.

El Consejo de Seguridad puede solicitar al Secretario General o a las organizaciones regionales que adopten medidas. El Secretario General y las organizaciones regionales también tienen la facultad de iniciar el establecimiento de la paz. Un medio para ello es, por ejemplo, la interposición de buenos oficios para ayudar a resolver un desacuerdo.




Tras varias referencias a las organizaciones regionales, los alumnos pueden aprovechar algunos ejemplos de estas. Pregunte a los alumnos qué organizaciones regionales creen que trabajarían activamente en estos tipos de actividades de paz y seguridad; prepárese para estimularlos con ejemplos como la Unión Africana (UA) o la Unión Europea (UE).

Los conciliadores también pueden ser enviados, Gobiernos o grupos de Estados. Los grupos no gubernamentales o no oficiales pueden realizar esfuerzos de establecimiento de la paz. También pueden hacerlo personalidades destacadas que trabajan de forma independiente.

Ejemplos de iniciativas de establecimiento de la paz:


- En 1948 las Naciones Unidas nombraron a un diplomático sueco, el conde Folke Bernadotte, como mediador representante de las Naciones Unidas en Palestina a fin de que prestara sus buenos oficios para “procurar un arreglo pacífico de la situación futura de Palestina” (resolución 186 de la Asamblea General, de 14 de mayo de 1948).
- En 2006 el Secretario General de las Naciones Unidas nombró al Sr. Joaquim Chissano, ex Presidente de Mozambique, como Enviado Especial del Secretario General para las zonas de Uganda afectadas por los actos rebeldes del Ejército de Resistencia del Señor (ERS).
- En 2008 el Secretario General de las Naciones Unidas y el Presidente de la Unión Africana (UA) nombraron al Sr. Djibril Yipènè Bassolé, que había sido Ministro de Relaciones Exteriores de Burkina Faso, como Mediador Principal Conjunto de la Unión Africana y las Naciones Unidas para Darfur.

Diapositiva 4



Imposición de la paz

- El conflicto existe
- Medidas coercitivas, como sanciones o bloqueos
- Fuerza armada solo con la autorización del Consejo de Seguridad
- Autorizada sin el consentimiento de las partes en conflicto



Idea central: la imposición de la paz implica la adopción de medidas para hacer frente a los conflictos en curso. La imposición de la paz puede conllevar el uso de medidas coercitivas, como sanciones o bloqueos. El Consejo de Seguridad puede autorizar el uso de la fuerza armada como último recurso.

El uso de la fuerza o de “medidas coercitivas” solo tiene lugar si el Consejo de Seguridad así lo autoriza por medio de una resolución. Por lo general, esa autorización solo se concede cuando las demás medidas han fracasado.

El Consejo de Seguridad puede autorizar medidas de imposición de la paz sin el consentimiento de las partes en conflicto. Puede considerar la posibilidad de adoptar ese tipo de medidas con fines humanitarios, para proteger a los civiles o si el conflicto representa una amenaza a la paz y la seguridad internacionales.

La imposición de la paz difiere del mantenimiento de la paz porque puede que no exista un proceso de paz establecido ni consentimiento de las partes beligerantes. El Capítulo VII de la Carta de las Naciones Unidas establece el fundamento jurídico para este tipo de acción.

Las Naciones Unidas no suelen participar en la imposición misma de la paz. El Consejo de Seguridad puede hacer uso de las organizaciones regionales para las acciones de imposición de la paz, según el Capítulo VIII de la Carta. Las organizaciones regionales solo emprenden la imposición de la paz cuando cuentan con la autorización del Consejo de Seguridad.

Las coaliciones u organizaciones regionales han llevado a cabo cada vez más operaciones de imposición de la paz. La Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN), la Unión Europea (UE) y la Unión Africana (UA) son tres ejemplos. Esas alianzas implican que la comunidad internacional responda con mayor rapidez y eficiencia a los conflictos violentos.

El Consejo de Seguridad autoriza la imposición de la paz por parte de una organización regional antes o en el momento del despliegue de una operación de las Naciones Unidas.


Ejemplos de imposición de la paz por parte de coaliciones y organizaciones regionales en calidad de asociados de las Naciones Unidas:

- El Consejo de Seguridad aprobó la resolución 1244 en 1999. En ella se autorizó a la Fuerza Internacional de Seguridad en Kosovo (KFOR), dirigida por la OTAN, a establecer la seguridad en Kosovo. El Consejo también puso en marcha una operación de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas. La labor de la Misión de Administración Provisional de las Naciones Unidas en Kosovo (UNMIK) constaba de tres partes: administrar el territorio, garantizar el orden público y crear instituciones democráticas de gobierno autónomo.
- El Consejo de Seguridad autorizó en 2001 una coalición internacional en el Afganistán. La Fuerza Internacional de Asistencia para la Seguridad (ISAF) mantuvo una presencia militar. La Organización también estableció la Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en el Afganistán (UNAMA), cuyo papel consistía en apoyar al Gobierno de Transición.
- En 2007 el Consejo de Seguridad autorizó a la UE a desplegar una fuerza militar con la Misión de las Naciones Unidas en la República Centroafricana y el Chad (MINURCAT) por un período de un año. La fuerza militar de la UE se transformó en una fuerza militar de las Naciones Unidas bajo la autoridad de la MINURCAT en 2009.
- En Somalia, la Misión de la Unión Africana en Somalia (AMISOM) ha estado desplegada desde 2007 como una misión de imposición de la paz con la autorización de la UA y las Naciones Unidas. La AMISOM está desplegada junto con la misión política especial (MPE) de las Naciones Unidas, la *Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en Somalia* (UNSOM), dirigida por el Departamento de Asuntos Políticos (DAP), y la operación de apoyo sobre el terreno de las Naciones Unidas, la Oficina de las Naciones Unidas de Apoyo a la AMISOM (UNSOA), dirigida por el Departamento de Apoyo a las Actividades sobre el Terreno (DAAT). La UNSOA pasó a denominarse Oficina de las Naciones Unidas de Apoyo en Somalia (UNSO) en 2015.
- Mediante la resolución 1973 del Consejo de Seguridad, en 2011 se estableció una zona de prohibición de vuelos en el espacio aéreo de Libia. En ella se autorizaba a los Estados Miembros a que adoptasen todas las medidas necesarias para proteger a los civiles que estuvieran bajo amenaza de ataque. Los Estados pueden actuar a nivel nacional o por conducto de organizaciones o acuerdos regionales.
- En la República Centroafricana, la Comunidad Económica de los Estados de África Central (CEEAC) y Francia desplegaron fuerzas antes de que se autorizara una misión de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas. La Misión Internacional de Apoyo a la República Centroafricana con Liderazgo Africano (MISCA) de la UA tomó el relevo de la Misión de Consolidación de la Paz en la República Centroafricana (MICOPAX) de la CEEAC. En septiembre de 2014, la MISCA se reconvirtió en la Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Centroafricana (MINUSCA).




Llame la atención sobre ejemplos que impliquen a las Naciones Unidas y otras organizaciones. Examine una selección de ejemplos. Recuerde a los alumnos que, dado que los conflictos violentos son complejos, también lo son los acuerdos para gestionar la labor en pro de la paz. Aliéntelos para que no se desanimen por la cantidad de agentes, nombres o siglas. Cada caso es diferente. Se les facilitará información sobre asociados concretos en el momento de su despliegue.

Diapositiva 5



Mantenimiento de la paz

- Preserva la paz cuando termina un conflicto
- Aplica un acuerdo de paz
- Autorizada con el consentimiento de las partes en conflicto

A photograph of a peacekeeper wearing a blue helmet and a blue and tan uniform, standing in a field. In the background, there are some people and a thatched roof structure.

Idea central: el mantenimiento de la paz normalmente se desarrolla en lugares donde el conflicto ha terminado. El mantenimiento de la paz es un planteamiento diseñado para preservar la paz y contribuir a aplicar los acuerdos de paz. Con el fin de desplegar operaciones de mantenimiento de la paz:

1. Las principales partes en conflicto deben haberse comprometido a establecer un acuerdo de alto el fuego o un proceso de paz.
2. También deben convenir o “consentir” en colaborar con las Naciones Unidas para sentar los cimientos de una paz sostenible.

El mantenimiento de la paz ha evolucionado de un enfoque tradicional a uno multidimensional. El **modelo tradicional** es principalmente militar. Implica observar los alto el fuego y la separación de las fuerzas tras las guerras entre países (conflicto entre Estados). El **modelo multidimensional** consta de una combinación de capacidades militares, civiles y policiales. Ayuda a la aplicación de un acuerdo general de paz después de que se haya producido un conflicto dentro de un país (conflicto intraestatal).

Más recientemente, se han desplegado misiones de mantenimiento de la paz en conflictos en los que no hay vigente un acuerdo de paz. En esos casos, las misiones de mantenimiento de la paz trabajan para propiciar un cierto grado de estabilidad en el país, al tiempo que apoyan un proceso que conducirá a un acuerdo de paz o un proceso de paz, o ambos.

Las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas también prestan apoyo a los países que salen de un conflicto para consolidar una paz sostenible y duradera a largo plazo. Las funciones civiles y policiales ayudan a un país a desarrollar su capacidad para proporcionar seguridad a su población en el marco del estado de derecho, para gobernar con eficacia y para construir una sociedad cohesionada y pacífica. De esta manera, las operaciones de mantenimiento de la paz contribuyen a la consolidación de la paz en una etapa temprana.



A fin de reforzar el aprendizaje continuo, puede ser útil recordar a los alumnos las diferentes partes del sistema de las Naciones Unidas que se presentaron en la lección 1.1. Después de un conflicto, y como parte del principio de “reconstruir mejor”, los organismos especializados, fondos y programas de las Naciones Unidas también son asociados activos.

En las operaciones de mantenimiento de la paz existentes se incluyen ambos tipos de misiones: misiones de observación tradicionales y misiones multidimensionales. Los Capítulos VI y VII de la Carta de las Naciones Unidas aportan el fundamento jurídico para todas las operaciones de mantenimiento de la paz.

Ejemplos de misiones de mantenimiento de la paz tradicionales de las Naciones Unidas que conllevan la observación de un alto el fuego y la separación de las fuerzas:

- Grupo de Observadores Militares de las Naciones Unidas en la India y el Pakistán (UNMOGIP)
- Fuerza de las Naciones Unidas para el Mantenimiento de la Paz en Chipre (UNFICYP)
- Misión de las Naciones Unidas para el Referéndum del Sáhara Occidental (MINURSO)
- Fuerza de las Naciones Unidas de Observación de la Separación (FNUOS)
- Organismo de las Naciones Unidas para la Vigilancia de la Tregua (ONUVT)
- Misión de Supervisión de las Naciones Unidas en la República Árabe Siria (UNSMIS)

Ejemplos de misiones de mantenimiento de la paz multidimensionales que conllevan funciones militares, policiales y civiles en colaboración con los países receptores:

- Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití (MINUSTAH)
- Operación Híbrida de la Unión Africana y las Naciones Unidas en Darfur (UNAMID)
- Operación de las Naciones Unidas en Côte d'Ivoire (ONUCI)
- Misión de las Naciones Unidas en Liberia (UNMIL)
- Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo (MONUSCO)
- Misión de las Naciones Unidas en Sudán del Sur (UNMISS)
- Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en Malí (MINUSMA)



La diferencia entre el modelo militar tradicional y los modelos multidimensionales de mantenimiento de la paz se explicarán posteriormente en la presente lección. En la lección 1.7 se describirán los diversos tipos de personal que participan en una operación multidimensional de mantenimiento de la paz.

Mantenimiento de la paz robusto

Las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas pueden utilizar la fuerza en el marco de su mandato. Esto es posible sobre el terreno. En tales casos, las Naciones Unidas participan en un “mantenimiento de la paz robusto”.

Por “robusto” se entiende firme, potente y capaz de resistir un desafío. En el caso de las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas, robusto implica el “uso de todos los medios disponibles”.

En el mantenimiento de la paz robusto, una operación de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas se despliega:

- **Con el consentimiento de las autoridades del país receptor o las principales partes en conflicto**
- **Con un mandato firme para el uso de la fuerza**

El uso de la fuerza puede ser necesario para disuadir a los elementos perturbadores y garantizar la aplicación adecuada del acuerdo de paz. El Consejo de Seguridad debe autorizar el uso de la fuerza.

El Consejo de Seguridad ha autorizado mandatos robustos:


- Para disuadir los intentos por la fuerza de perturbar el proceso político
- Para proteger a los civiles que se encuentran bajo la amenaza inminente de sufrir un ataque físico
- Para ayudar a las autoridades nacionales en el mantenimiento del orden público

El uso proactivo de la fuerza en defensa de sus mandatos ha permitido a las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas mejorar la seguridad y crear condiciones positivas para la consolidación de la paz a más largo plazo.

Ejemplos de operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas con mandatos robustos:

- **MONUSCO y Brigada de Intervención:** el Consejo de Seguridad aprobó la creación de una fuerza de combate “ofensiva”, destinada a llevar a cabo operaciones selectivas para “neutralizar y desarmar” al infame Movimiento 23 de Marzo (M23), así como a otros rebeldes congoleños y grupos armados extranjeros en la parte oriental de la República Democrática del Congo. Asimismo, encargó a la nueva brigada que desarrollara operaciones ofensivas, ya fuera de forma unilateral o conjuntamente con las fuerzas armadas congoleñas, “de una manera robusta, muy móvil y versátil” para desbaratar las actividades de esos grupos.
- **MINUSMA:** el Consejo de Seguridad aprobó normas robustas de colaboración con un mandato que contemplaba el uso de todos los medios necesarios para afrontar las amenazas a la ejecución del mandato de la MINUSMA, que incluiría la protección de los civiles bajo amenaza inminente de violencia física y la protección del personal de las Naciones Unidas contra amenazas residuales, dentro de las capacidades de la MINUSMA y sus zonas de despliegue. Esto incluye la realización de operaciones por cuenta propia o en cooperación con las fuerzas de defensa y de seguridad malienses.

Diapositiva 6



Imposición de la paz frente a mantenimiento de la paz robusto

Imposición de la paz	Mantenimiento de la paz robusto
▪ Nivel internacional	▪ Nivel sobre el terreno
▪ Sin consentimiento	▪ Con consentimiento
▪ Fuerza: sanciones, bloqueos o fuerza armada	▪ Fuerza: fuerza armada

Idea central: tanto la “imposición de la paz” como el “mantenimiento de la paz robusto” pueden implicar el uso de la fuerza, pero son conceptos diferentes. La imposición de la paz y el mantenimiento de la paz robusto aplican la fuerza a niveles diferentes, tienen requisitos de consentimiento distintos y emplean la fuerza de modo diferente.

La línea divisoria entre el mantenimiento de la paz robusto y la imposición de la paz puede no ser clara, pero **existen diferencias** importantes.

- La imposición de la paz implica el uso de la fuerza a nivel internacional (aplicada en el plano internacional —dentro y fuera del país receptor— por diferentes países, organizaciones regionales o la comunidad internacional en general) y **sin el consentimiento** de las partes en conflicto. La “fuerza” puede incluir sanciones, bloqueos o la fuerza armada, como último recurso.
- El mantenimiento de la paz robusto conlleva el uso de la fuerza sobre el terreno ÚNICAMENTE (aplicada en el país receptor por la operación de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas) y requiere el **consentimiento** del país receptor o de las principales partes en conflicto, o de todos ellos. “Fuerza” denota o significa fuerza armada.


El uso de la fuerza armada o cualquier otra “medida coercitiva” solo tiene lugar si el Consejo de Seguridad así lo autoriza.

El Consejo de Seguridad debe autorizar el uso de la fuerza para la imposición de la paz y el mantenimiento de la paz robusto.




Comuniqué a los alumnos que el uso de la fuerza se abordará con mayor detalle en las lecciones posteriores.

Diapositiva 7



Consolidación de la paz

- Después de los conflictos
- Proceso a largo plazo: crea las condiciones necesarias para una paz duradera y trabaja en las causas profundas de los conflictos



Idea central: la consolidación de la paz tiene lugar después de los conflictos. La consolidación de la paz es un proceso complejo y a largo plazo, consistente en crear las condiciones necesarias para una paz duradera trabajando en las causas profundas de los conflictos violentos.

La consolidación de la paz conlleva medidas que reducen el riesgo de que la situación se convierta en un conflicto o de que se vuelva a caer en él.

La consolidación de la paz se ocupa de cuestiones fundamentales que afectan a la manera en que funcionan una sociedad y un Estado. Su objetivo es mejorar la capacidad del Estado para gobernar con eficacia, fortaleciendo en todos los niveles la capacidad nacional para gestionar los conflictos y sentar las bases para la paz y el desarrollo sostenibles.

Entre los ejemplos de actividades de consolidación de la paz cabe mencionar los siguientes:

- Apoyar la reforma del sector de la seguridad (RSS)
- Prestar asistencia en el restablecimiento de los sistemas penitenciario y de justicia
- Respaldar a las instituciones nacionales de derechos humanos

La consolidación de la paz se basa en la experiencia de diferentes órganos de las Naciones Unidas. Requiere una alianza activa con los organismos, fondos y programas de las Naciones Unidas, que tienen una perspectiva del desarrollo a más largo plazo.

Las misiones políticas especiales (MPE), dirigidas por el DAP, llevan a cabo amplias estrategias de consolidación de la paz. Estas ayudan a unificar toda la presencia de las Naciones Unidas en un país en un esfuerzo coherente para institucionalizar la paz. Aquí se incluye el equipo de las Naciones Unidas en el país, que está integrado por todos los organismos, fondos y programas de las Naciones Unidas presentes en el país.

La Comisión de Consolidación de la Paz (CCP) ayuda a reunir recursos. Presta asesoramiento sobre estrategias integradas para la consolidación de la paz y la recuperación en un país determinado. También reúne a los agentes pertinentes en apoyo de esas estrategias, así como a los agentes nacionales e internacionales, las instituciones financieras internacionales, los donantes, los organismos de las Naciones Unidas y las organizaciones de la sociedad civil. En el núcleo de la consolidación de la paz se encuentran los agentes nacionales.

La Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz (OACP) presta asistencia y apoyo a la CCP brindándole asesoramiento estratégico y orientación en materia de políticas. La OACP también gestiona el [Fondo para la Consolidación de la Paz](#) (FCP) y coordina a los organismos de las Naciones Unidas en sus actividades de consolidación de la paz.

La creación de la estructura de consolidación de la paz de las Naciones Unidas refleja un creciente reconocimiento en la comunidad internacional de los vínculos entre el establecimiento, el mantenimiento y la consolidación de la paz de las Naciones Unidas.

Algunos ejemplos de MPE pasadas y actuales que han participado o participan en la consolidación de la paz son los siguientes:

- Oficina de las Naciones Unidas en Burundi (BNUB)
- Oficina Integrada de las Naciones Unidas para la Consolidación de la Paz en la República Centroafricana (BINUCA)
- Oficina Integrada de las Naciones Unidas para la Consolidación de la Paz en Guinea-Bissau (UNIOGBIS)
- Oficina Integrada de las Naciones Unidas para la Consolidación de la Paz en Sierra Leona (UNIPSIL)

Vínculos y superposiciones en las actividades de paz y seguridad



Recuerde a los alumnos que las Naciones Unidas responden antes, en el transcurso y después de los conflictos con la actividad adecuada de paz y seguridad.

Diapositiva 8



Idea central: No existe una secuencia u orden claros para las actividades de paz y seguridad. El Consejo de Seguridad a menudo utiliza distintos instrumentos al mismo tiempo. El mantenimiento de la paz es un instrumento relacionado con los demás.

La prevención de conflictos, así como el establecimiento, la imposición y la consolidación de la paz, van ligados al mantenimiento de la paz. Todos forman parte de la estrategia más amplia del Consejo de Seguridad para resolver los conflictos.

La prevención de conflictos y el establecimiento y la imposición de la paz, si se utilizan, suelen preceder al mantenimiento de la paz, cuando no hay “ninguna paz que mantener”.

Las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas se despliegan con el fin de ayudar a la aplicación de un alto el fuego o un acuerdo de paz. **Las operaciones de mantenimiento de la paz también pueden desempeñar un papel activo en las actividades de establecimiento de la paz y en la consolidación de la paz en una etapa temprana.**

En su informe de 2011, el Banco Mundial indicó que el 90% de las guerras civiles de la última década tuvo lugar en países que ya habían sufrido una guerra civil en los 30 años anteriores. **Las operaciones de mantenimiento de la paz pueden desempeñar un papel importante en la alerta temprana de posibles conflictos al percibir indicios de crisis o inestabilidad.**

Las operaciones de mantenimiento de la paz también pueden ejercer una función clave en la prevención de conflictos. Pueden promover los objetivos políticos de un proceso de paz. **Pueden sentar las bases para la construcción institucional a más largo plazo y evitar la recaída en el conflicto.** Tres ejemplos de la labor de mantenimiento de la paz en la construcción institucional a más largo plazo y la prevención de conflictos son los siguientes:

- Asistencia electoral
- Apoyo a la reforma del sector de la seguridad y la justicia
- Desarme, desmovilización y reintegración (DDR)

Las operaciones de mantenimiento de la paz también pueden desempeñar un papel en la imposición de la paz. En algunos casos, dichas operaciones han recibido el mandato de cooperar con los paneles de expertos que supervisan las sanciones del Consejo de Seguridad, o se les ha encargado que vigilen las medidas de sanción, tales como los embargos de armas.

Actividad de aprendizaje

1.2.2

Respuestas de las Naciones Unidas a los conflictos

MÉTODO

Estudio de caso, debate

FINALIDAD

Comprender mejor las actividades de paz y seguridad del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas

DURACIÓN

10 minutos

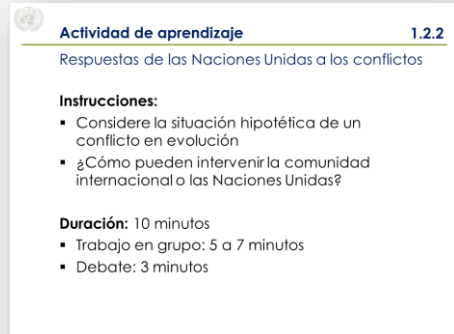
- Trabajo en grupo: 5 a 7 minutos
- Debate: 3 minutos

INSTRUCCIONES

- Considere la situación hipotética de un conflicto en evolución
- ¿Cómo pueden intervenir la comunidad internacional o las Naciones Unidas?

RECURSOS

- Instrucciones sobre la actividad de aprendizaje
- Estudio de caso
- Notas sobre el estudio de caso



Actividad de aprendizaje 1.2.2
Respuestas de las Naciones Unidas a los conflictos

Instrucciones:

- Considere la situación hipotética de un conflicto en evolución
- ¿Cómo pueden intervenir la comunidad internacional o las Naciones Unidas?

Duración: 10 minutos

- Trabajo en grupo: 5 a 7 minutos
- Debate: 3 minutos

Diferentes tipos de operaciones de mantenimiento de la paz



Los instructores deben descargar la versión más reciente del mapa mundial de todas las operaciones de mantenimiento de la paz dirigidas por el DOMP.

Diapositiva 9



Idea central: el mantenimiento de la paz debe ser flexible para hacer frente a los cambios en las pautas de los conflictos y las nuevas amenazas a la paz y la seguridad internacionales. La respuesta del Consejo de Seguridad al carácter cambiante de los conflictos ha consistido en ampliar en gran medida el alcance del mantenimiento de la paz.

Cuando las Naciones Unidas empezaron a participar en el mantenimiento de la paz en 1948, abordaron conflictos entre Estados o interestatales. Se trataba principalmente de controversias fronterizas o desacuerdos territoriales.

Desde el final de la Guerra Fría, cerca del fin del siglo pasado, el Consejo de Seguridad ha considerado cada vez más que los conflictos internos como las guerras civiles constituyen amenazas a la paz y la seguridad internacionales (conflictos intraestatales). Por ejemplo, cuando los civiles están bajo la amenaza de padecer violencia física, cuando hay un enorme sufrimiento o desplazamiento humano y cuando los conflictos se propagan a los Estados vecinos.




La oración anterior contiene la primera referencia a la “Guerra Fría”, a la que seguirán otras. En función de la edad y la experiencia de los alumnos, puede que les resulte útil que se les recuerde brevemente el significado de este término. Al tratar las operaciones multidimensionales de mantenimiento de la paz, las cuales se han vuelto más frecuentes desde principios de la década de 1990, pregunte a los alumnos si saben qué fue la Guerra Fría y cuánto duró. Investigue un poco los antecedentes relacionados con la Guerra Fría para estar en condiciones de ofrecer una aclaración rápida y seguir avanzando.

La naturaleza de los conflictos ha cambiado. Normalmente conlleva:


- Una lucha interna (conflicto intraestatal), con diferentes agentes armados y una amplia variedad de armas
- Un número cada vez mayor de partes en conflicto: caudillos rivales, líderes de facciones, fuerzas paramilitares o incluso grupos delictivos organizados
- La aplicación de la guerra asimétrica: tácticas de guerrilla y actividades terroristas
- Un número cada vez mayor de civiles como blanco deliberado de la violencia
- El desmoronamiento o el declive de las estructuras del Estado, que da lugar a la incapacidad del Gobierno para proteger a sus ciudadanos o atender sus necesidades básicas
- Crisis humanitarias y violaciones de los derechos humanos
- Tensiones externas como los conflictos transfronterizos, la delincuencia transnacional y el terrorismo

Diapositiva 10



3. Diferentes tipos de operaciones de mantenimiento de la paz

1. Mantenimiento tradicional de la paz
2. Mantenimiento multidimensional de la paz
3. Autoridad de Transición



Mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas

Idea central: para responder a los diferentes tipos de conflictos y los entornos políticos cambiantes, existen tres tipos principales de operaciones de mantenimiento de la paz:

- Mantenimiento tradicional de la paz
- Mantenimiento multidimensional de la paz
- Autoridad de Transición

Cada tipo tiene distintas tareas previstas en el mandato del Consejo de Seguridad.

Otro tipo de **misiones sobre el terreno**, las MPE, pueden participar activamente en la prevención de conflictos o el establecimiento o la consolidación de la paz.



En la lección 1.1 se presentaron las MPE. Recuerde a los alumnos en qué consisten las MPE y el papel rector que el DAP desempeña en ellas. El DOMP y el DAAT suelen dirigir las operaciones de mantenimiento de la paz.

Diapositiva 11



Mantenimiento de la paz tradicional frente a multidimensional

Mantenimiento tradicional de la paz	Mantenimiento multidimensional de la paz
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Tareas militares ▪ Personal militar ▪ Ninguna función directa en los esfuerzos políticos 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Diversas tareas ▪ Personal militar, civil y policial ▪ Función directa en los esfuerzos políticos

Idea central: las operaciones de mantenimiento de la paz “tradicionales” y “multidimensionales” tienen distintas tareas encomendadas, variedades de personal y funciones en las iniciativas políticas orientadas a lograr una paz duradera.

Operaciones tradicionales de mantenimiento de la paz

El mantenimiento tradicional de la paz es una medida temporal para ayudar a controlar un conflicto. Crea condiciones más seguras para que otros participantes se dediquen al establecimiento de la paz.

El “mantenimiento tradicional de la paz” es la forma original de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas. El modelo tradicional es principalmente de carácter militar, consistente en la observación de los alto el fuego y la separación de las fuerzas. Se desplegó por primera vez durante la Guerra Fría.

Las operaciones tradicionales de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas son de carácter militar. Se pueden incluir tareas como las siguientes:

- Observación, supervisión y presentación de informes, por medio de puestos fijos, patrullas, sobrevuelos u otros medios técnicos (con el acuerdo de las partes)
- Supervisión del alto el fuego y apoyo a los mecanismos de verificación
- Interposición o colocación de una zona de separación y medidas de fomento de la confianza

Las operaciones tradicionales de mantenimiento de la paz no suelen desempeñar una función directa en los intentos políticos de solucionar un conflicto. Se despliegan como medida provisional para:

- Ayudar a controlar un conflicto
- Crear las condiciones necesarias para la negociación de una solución duradera

Otros agentes trabajan para encontrar soluciones políticas a más largo plazo, como es el caso de los diplomáticos, las organizaciones regionales o los enviados especiales de las Naciones Unidas. Su éxito permite que la operación de mantenimiento de la paz se retire. No obstante, materializar unas soluciones políticas duraderas puede llevar decenios, lo que requiere que las operaciones tradicionales de mantenimiento de la paz permanezcan desplegadas.

Las operaciones tradicionales de mantenimiento de la paz no desempeñan funciones propias del Estado. Tampoco participan en actividades de gobernanza o de desarrollo de la capacidad.

El mantenimiento tradicional de la paz tiene las siguientes características:

- **Está diseñado originalmente para dar respuesta a conflictos entre Estados.**
- **Implica una presencia internacional ligeramente armada.**
- **Creación de una zona de separación entre las partes.**
- **Asume tareas principalmente militares.**

Las misiones tradicionales de mantenimiento de la paz pueden estar dirigidas por personal militar porque el personal disponible es principalmente militar.

Ejemplos de mantenimiento tradicional de la paz:

- Grupo de Observadores Militares de las Naciones Unidas en la India y el Pakistán (UNMOGIP)
- Fuerza de las Naciones Unidas para el Mantenimiento de la Paz en Chipre (UNFICYP)
- Misión de las Naciones Unidas para el Referéndum del Sáhara Occidental (MINURSO)
- Fuerza de las Naciones Unidas de Observación de la Separación (FNUOS) en el Golán (Siria)
- Organismo de las Naciones Unidas para la Vigilancia de la Tregua (ONUVT)
- Misión de Supervisión de las Naciones Unidas en la República Árabe Siria (UNSMIS)

Operaciones multidimensionales de mantenimiento de la paz

Las operaciones multidimensionales de mantenimiento de la paz suelen desplegarse en el peligroso e inestable período posterior a un conflicto intraestatal o interno violento. Debe existir un acuerdo de paz, por frágil que sea. La operación multidimensional de mantenimiento de la paz trabaja en dos prioridades principales:

1. Crear un entorno seguro y estable, y a la vez
2. Ayudar a las autoridades nacionales y las partes a aplicar el acuerdo de paz.

Desde el final de la Guerra Fría a principios de la década de 1990, las operaciones multidimensionales de mantenimiento de la paz se han vuelto más frecuentes.

Se pueden incluir tareas como las siguientes:

- Aplicación de acuerdos generales de paz
- Desarme, desmovilización y reintegración (DDR) de los excombatientes
- Asistencia electoral
- Estado de derecho
- Vigilancia de los derechos humanos
- RSS

Las operaciones multidimensionales de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas suelen desempeñar una función directa en los intentos políticos de solucionar el conflicto. En esto difieren de las operaciones tradicionales de mantenimiento de la paz.

Las operaciones multidimensionales de mantenimiento de la paz suelen estar más involucradas en el *establecimiento de la paz* que en el tradicional *mantenimiento de la paz*. El Consejo de Seguridad a menudo establece por mandato operaciones multidimensionales para interponer “buenos oficios” o promover el diálogo político nacional y la reconciliación.

Las operaciones multidimensionales de mantenimiento de la paz desempeñan un papel importante en los esfuerzos de *consolidación de la paz* en una etapa temprana. Las operaciones multidimensionales de mantenimiento de la paz se basan en una combinación de personal militar, policial y civil o “componentes”. Todos contribuyen a la aplicación de un acuerdo general de paz apoyando lo siguiente:

- Desarrollo de instituciones estatales legítimas y eficaces para la gobernanza y el estado de derecho, también en lo que tiene que ver con las elecciones
- Capacidad del Estado para proporcionar seguridad, con pleno respeto de los derechos humanos, mediante la RSS

Esas operaciones constituyen un marco para la coordinación de la labor de las Naciones Unidas y de otros agentes internacionales en torno a las prioridades nacionales del país receptor.



Diga a los alumnos que la coordinación es con frecuencia difícil en la práctica porque existen muchos participantes internacionales y de las Naciones Unidas. Por esa razón, el personal de mantenimiento de la paz debe saber lo que hacen otros participantes y la manera en que cooperan con la operación de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas. Las lecciones 1.7 y 1.8 se centran en los distintos participantes que intervienen en una misión de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas y en la manera en que pueden prestarse apoyo mutuo.

El mantenimiento multidimensional de la paz tiene las siguientes características:

- **Diversas tareas encomendadas**
- **Combinación de componentes militares, policiales y civiles**
- **Alto nivel de complejidad**

El personal civil encabeza las operaciones multidimensionales de mantenimiento de la paz.

Ejemplos de mantenimiento multidimensional de la paz:

- Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití (MINUSTAH)
- Operación Híbrida de la Unión Africana y las Naciones Unidas en Darfur (UNAMID)
- Operación de las Naciones Unidas en Côte d'Ivoire (ONUCI)
- Misión de las Naciones Unidas en Liberia (UNMIL)
- Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo (MONUSCO)
- Misión de las Naciones Unidas en Sudán del Sur (UNMISS)
- Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en Malí (MINUSMA)

Diapositiva 12



Idea central: la misión de la Autoridad de Transición también es un tipo de operación multidimensional de mantenimiento de la paz que realiza temporalmente las funciones del Estado.

En muy contadas circunstancias, el Consejo de Seguridad ha autorizado a las operaciones multidimensionales de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas a **responsabilizarse temporalmente de las funciones legislativas y administrativas del Estado.**

Cuando es necesario, esta medida se adopta para resolver cuestiones de soberanía o autoridad estatal. Puede incluir lo siguiente:

- Apoyo al traspaso de autoridad de una entidad soberana a otra
- Establecimiento de una administración de transición hasta que se resuelvan plenamente las cuestiones de soberanía

También se puede establecer una autoridad de transición para ayudar al Estado a crear estructuras administrativas que no existían anteriormente.

Ejemplos:

- Grupo de Asistencia de las Naciones Unidas para el Período de Transición (GANUPT) en Namibia establecido de 1989 a 1990
- Autoridad Provisional de las Naciones Unidas en Camboya (APRONUC) de marzo de 1992 a septiembre de 1993
- Administración de Transición de las Naciones Unidas en Timor Oriental (UNTAET) de octubre de 1999 a mayo de 2002
- Misión de Administración Provisional de las Naciones Unidas en Kosovo (UNMIK) establecida en junio de 1999

Misiones políticas especiales



Los instructores deben descargar la versión más reciente del mapa mundial de todas las MPE dirigidas por el DAP.

Diapositiva 13



Idea central: las Naciones Unidas también pueden desplegar una misión política especial (MPE), dirigida por el DAP. Las MPE no son operaciones de mantenimiento de la paz. Participan activamente en la prevención de conflictos y en el establecimiento, la consolidación e incluso a la imposición de la paz.

Las misiones sobre el terreno de las MPE difieren mucho en cuanto a variedad, mandato y duración.

Existen estos tipos de MPE:

- Misiones políticas sobre el terreno
- Enviados especiales
- Paneles de expertos para supervisar las sanciones del Consejo de Seguridad

La presencia de personal uniformado en las misiones sobre el terreno de las MPE es escasa o nula.

Puesto que las MPE participan activamente en la prevención de conflictos y en el establecimiento, la consolidación y la imposición de la paz, pueden desplegarse de forma previa, simultánea o posterior a las operaciones de mantenimiento de la paz.

Ejemplos de MPE pasadas y actuales:

Misiones sobre el terreno

- Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en Somalia (UNSOM)
- Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en el Afganistán (UNAMA)
- Misión de Asistencia de las Naciones Unidas para el Iraq (UNAMI)
- Oficina de las Naciones Unidas en Burundi (BNUB)
- Oficina Integrada de las Naciones Unidas para la Consolidación de la Paz en la República Centroafricana (BINUCA)
- Oficina Integrada de las Naciones Unidas para la Consolidación de la Paz en Guinea-Bissau (UNIOGBIS)
- Oficina Integrada de las Naciones Unidas para la Consolidación de la Paz en Sierra Leona (UNIPSIL)
- Oficina Regional de las Naciones Unidas para África Central (UNOCA)
- Oficina de las Naciones Unidas para África Occidental (UNOWA)
- Misión de Apoyo de las Naciones Unidas en Libia (UNSMIL)

Enviados especiales

- Enviado Personal del Secretario General para el Sáhara Occidental
- Enviado Especial del Secretario General para el Sahel
- Enviado Especial del Secretario General para la Región de los Grandes Lagos

Paneles de expertos

Los paneles de expertos vigilan las sanciones del Consejo de Seguridad mediante informes periódicos. Pueden recomendar una sanción, como, por ejemplo, la prohibición de viajar o la congelación de activos. Los expertos también informan sobre las violaciones de las sanciones existentes.

Ejemplos de MPE junto con otras operaciones de paz:

- El Enviado Especial del Secretario General para el proceso relativo al estatuto futuro de Kosovo fue destinado al país al mismo tiempo que la operación de mantenimiento de la paz (Autoridad de Transición).
- En Burundi y Sierra Leona, las misiones sobre el terreno de las MPE involucradas en la consolidación de la paz tomaron el relevo de las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas.
- En la República Centroafricana, la misión sobre el terreno de las MPE, la Oficina Integrada de las Naciones Unidas para la Consolidación de la Paz en la República Centroafricana (BINUCA), pasó a formar parte de la operación de mantenimiento de la paz, la Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Centroafricana (MINUSCA), que fue establecida debido a los acontecimientos sobre el terreno.
- La Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en Somalia (UNSOM), la Misión de Asistencia de las Naciones Unidas para el Iraq (UNAMI) y la Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en el Afganistán (UNAMA) son tres ejemplos de misiones sobre el terreno de las MPE en las que las funciones militares y policiales son ejercidas por alianzas regionales, autorizadas por el Consejo de Seguridad en virtud del Capítulo VIII.
- Las operaciones de mantenimiento de la paz y las MPE sobre el terreno a menudo han recibido el mandato de cooperar con los paneles de expertos. A misiones de mantenimiento de la paz como la UNMIL, la ONUCI y la MONUSCO también se les ha encargado la vigilancia de las medidas de sanción, como, por ejemplo, los embargos de armas.

Actividad de aprendizaje

1.2.3

Mantenimiento de la paz tradicional frente a multidimensional

MÉTODO

Situaciones hipotéticas, preguntas

FINALIDAD

Comprender mejor el mantenimiento de la paz tradicional y multidimensional

DURACIÓN

Versión corta: 5 minutos

- Debate: 3 minutos
- Recapitulación: 2 minutos

Versión larga: 60 minutos

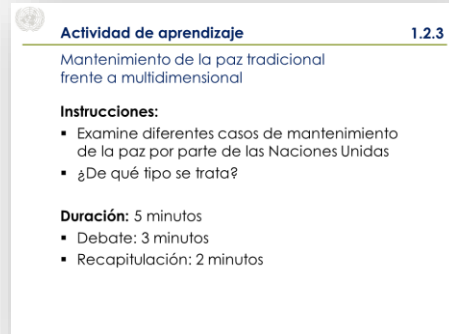
- Tiempo de lectura previa: 15 minutos
- Presentación de la actividad: 10 minutos
- Debate en parejas o en grupos pequeños: 15 minutos
- Debate en grupo grande: 20 minutos

INSTRUCCIONES

- Examine diferentes casos de mantenimiento de la paz por parte de las Naciones Unidas
- ¿De qué tipo se trata?

RECURSOS

- Instrucciones sobre la actividad de aprendizaje
- Estudios de casos



The thumbnail shows a page titled 'Actividad de aprendizaje' with the sub-header 'Mantenimiento de la paz tradicional frente a multidimensional' and the code '1.2.3'. It includes the following text: 'Instrucciones: Examine diferentes casos de mantenimiento de la paz por parte de las Naciones Unidas. ¿De qué tipo se trata?' and 'Duración: 5 minutos. Debate: 3 minutos. Recapitulación: 2 minutos'.

Resumen

La prevención de conflictos y el establecimiento, la imposición, el mantenimiento y la consolidación de la paz se utilizan antes, en el transcurso y después de conflictos violentos

- Estos son los cinco tipos de actividades de paz y seguridad: la prevención de conflictos, el establecimiento de la paz, la imposición de la paz, el mantenimiento de la paz y la consolidación de la paz. El Consejo de Seguridad recurre a estas actividades antes, en el transcurso y después de conflictos violentos.
- La prevención de conflictos se produce antes de que un conflicto comience, o cuando existe el riesgo de recaída en el conflicto. Implica el uso de medidas diplomáticas y otros instrumentos para evitar que los desacuerdos y las tensiones entre los Estados y dentro de ellos se conviertan en un conflicto violento.
- El establecimiento de la paz implica la adopción de medidas para hacer frente a los conflictos en curso. Por lo general, supone una acción diplomática dirigida a lograr un acuerdo de paz negociado entre las partes hostiles.
- La imposición de la paz implica la adopción de medidas para hacer frente a los conflictos en curso. La imposición de la paz implica el uso de la fuerza, como es el caso de las sanciones, los bloqueos o la fuerza armada, como último recurso.
- El mantenimiento de la paz normalmente se desarrolla en lugares donde el conflicto ha terminado. El mantenimiento de la paz es un planteamiento diseñado para “mantener” o preservar la paz y contribuir a aplicar los acuerdos de paz.
- La consolidación de la paz tiene lugar después de los conflictos. La consolidación de la paz es un proceso complejo y a largo plazo, consistente en crear las condiciones necesarias para una paz duradera trabajando en las causas profundas de un conflicto.
- Estas actividades de paz y seguridad conllevan **medidas pacíficas** y **medidas coercitivas**. El mantenimiento y la imposición de la paz implican “medidas coercitivas” que entrañan el uso de la fuerza.

(Continúa)

(Continuación del resumen)

La “imposición de la paz” y el “mantenimiento de la paz robusto” aplican la fuerza a niveles diferentes, tienen requisitos de consentimiento distintos y emplean la fuerza de modo diferente

- Tanto la “imposición de la paz” como el “mantenimiento de la paz robusto” pueden implicar el uso de la fuerza, pero son conceptos diferentes.
 - La imposición de la paz implica el uso de la fuerza a nivel internacional (aplicada en el plano internacional —dentro y fuera del país receptor— por diferentes países, organizaciones regionales o la comunidad internacional en general) y sin el consentimiento de las partes en conflicto. La “fuerza” puede incluir sanciones, bloqueos o la fuerza armada, como último recurso.
 - El mantenimiento de la paz robusto conlleva el uso de la fuerza sobre el terreno ÚNICAMENTE (aplicada en el país receptor por la operación de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas) y requiere el consentimiento del país receptor o de las principales partes en conflicto, o de todos ellos. “Fuerza” denota o significa fuerza armada.

Las operaciones de mantenimiento de la paz tradicionales y multidimensionales tienen distintas tareas encomendadas, variedades de personal y funciones en los esfuerzos políticos para una paz duradera

- El mantenimiento tradicional de la paz tiene las siguientes características:
 - Originalmente está diseñado para las guerras entre países (conflictos entre Estados)
 - Crea condiciones más seguras como una zona de separación entre las partes en conflicto, lo que incluye la observación de alto el fuego y la separación de las fuerzas
 - Principalmente se trata de tareas militares, con una presencia internacional ligeramente armada, realizadas, por tanto, por personal militar en su mayoría
 - Puede estar dirigido por personal militar
 - No suele desempeñar una función directa en los esfuerzos políticos para resolver un conflicto, sino que crea condiciones más seguras para que otros agentes trabajen en el establecimiento de la paz
 - No lleva a cabo funciones del Estado y no participa en las actividades de gobernanza o de desarrollo de la capacidad

(Continúa)

(Continuación del resumen)

- El mantenimiento multidimensional de la paz tiene las siguientes características
 - Suele desplegarse en el peligroso e inestable período posterior a un conflicto violento que se ha producido dentro de un país (conflicto intraestatal)
 - Crea un entorno seguro y estable, al tiempo que apoya la aplicación del acuerdo de paz
 - Se trata de diversas tareas encomendadas, que entrañan un alto grado de complejidad, por lo que se requiere una combinación de personal militar, civil y policial
 - Está dirigido por personal civil
 - Suele desempeñar una función directa en los esfuerzos políticos para resolver el conflicto, a menudo interviene más activamente en el *establecimiento de la paz*, y desempeña un papel importante en la *consolidación de la paz* en una etapa temprana
 - Presta apoyo a las funciones del Estado y participa en las actividades de gobernanza o de desarrollo de la capacidad
- La misión de una Autoridad de Transición también es un tipo de operación multidimensional de mantenimiento de la paz que realiza temporalmente las funciones del Estado.

El Consejo de Seguridad autoriza las actividades de paz y seguridad

- El Consejo de Seguridad autoriza las actividades de paz y seguridad por medio de sus resoluciones. Las resoluciones del Consejo de Seguridad contienen mandatos que autorizan el despliegue de operaciones de mantenimiento de la paz.
- El uso de la fuerza armada o cualquier otra “medida coercitiva” solo tiene lugar si el Consejo de Seguridad así lo autoriza.

Evaluación

Nota sobre la utilización: a continuación se ofrecen ejemplos de preguntas para evaluar el aprendizaje de esta lección.

Los instructores pueden elegir entre distintos tipos de preguntas para la evaluación del aprendizaje (véanse las opciones), a saber:

- 1) De sí o no
- 2) De rellenar el espacio en blanco o completar la frase
- 3) De opción múltiple
- 4) De desarrollo

Combine preguntas de distintos tipos en la evaluación anterior al aprendizaje y la posterior. Cada tipo de evaluación abarca contenidos diferentes. Ningún conjunto abarca todos los resultados del aprendizaje. Al seleccionarlas, asegúrese de incluir preguntas para evaluar el aprendizaje de cada resultado.

Las preguntas de evaluación pueden utilizarse principalmente de tres modos: a) se puede plantear una pregunta informalmente a todo el grupo; b) se puede asignar de manera semiformal a grupos pequeños; o c) se puede solicitar formalmente a cada participante que presente respuestas por escrito.

Preguntas de evaluación sobre la lección 1.2	
Preguntas	Respuestas
Preguntas de sí o no <i>Nota: puede utilizar este tipo de preguntas con todo el grupo o con participantes individuales. En el caso de todo el grupo, usted plantea la pregunta y el grupo responde sí o no. En el caso de participantes individuales, diseñe y distribuya las preguntas en forma de breve prueba escrita.</i>	
1. ¿El Consejo de Seguridad utiliza tres tipos principales de actividades de paz y seguridad?	No. El espectro de actividades de paz y seguridad incluye cinco tipos de actividades de paz y seguridad: la prevención de conflictos, la imposición de la paz, el establecimiento de la paz, el mantenimiento de la paz y la consolidación de la paz.
2. ¿Se puede autorizar la imposición de la paz sin el consentimiento de las partes en conflicto?	Sí. El Consejo de Seguridad autoriza la adopción de medidas coercitivas cuando las demás medidas pacíficas han fracasado. Las Naciones Unidas pueden autorizar tales medidas

	<p>coercitivas con fines humanitarios, para proteger a los civiles o si el conflicto representa una amenaza a la paz y la seguridad internacionales. La imposición de la paz implica medidas coercitivas tales como sanciones, bloqueos y el uso de la fuerza armada. No obstante, el consentimiento de las partes en conflicto no es necesario para las medidas coercitivas que se llevan a cabo en la imposición de la paz.</p>
<p>3. ¿Tanto la imposición de la paz como el mantenimiento de la paz robusto requieren que el Consejo de Seguridad autorice el uso de la fuerza?</p>	<p>Sí. Los principales rasgos distintivos:</p> <p>La imposición de la paz implica el uso de la fuerza a nivel internacional (aplicada en el plano internacional — dentro y fuera del país receptor— por diferentes países, organizaciones regionales o la comunidad internacional en general) y sin el consentimiento de las partes en conflicto. La “fuerza” puede incluir sanciones, bloqueos o la fuerza armada, como último recurso.</p> <p>El mantenimiento de la paz robusto conlleva el uso de la fuerza sobre el terreno ÚNICAMENTE (aplicada en el país receptor por la operación de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas) y requiere el consentimiento del país receptor o de las principales partes en conflicto, o de todos ellos. “Fuerza” denota o significa fuerza armada únicamente.</p>
<p>De completar la frase</p> <p><i>Nota: para las preguntas 6 a 9, asegúrese de introducir los nombres de las operaciones de mantenimiento de la paz. Adapte las preguntas.</i></p>	
<p>4. _____ es el uso de medidas diplomáticas y otros instrumentos pacíficos para evitar que las tensiones entre los Estados y dentro de ellos se conviertan en un conflicto violento.</p>	<p>La prevención de conflictos</p>

<p>5. _____ es el proceso complejo y a largo plazo que crea las condiciones necesarias para una paz duradera. Las condiciones para una paz duradera se establecen trabajando en las causas profundas de los conflictos violentos.</p>	<p>La consolidación de la paz</p>
<p>6. _____ implica medidas para hacer frente a los conflictos <u>en curso</u>. Por lo general, supone una acción diplomática dirigida a lograr un acuerdo de paz negociado entre las partes hostiles.</p>	<p>El establecimiento de la paz</p>
<p>7. El mantenimiento de la paz robusto es el uso de la fuerza a nivel a) _____ y b) _____ el consentimiento de las partes en conflicto.</p>	<p>a) Nivel del terreno b) Con el consentimiento de las partes en conflicto</p> <p>La imposición de la paz implica el uso de la fuerza a nivel internacional, sin el consentimiento de las partes en conflicto.</p>
<p>De opción múltiple <i>Nota: Seleccione una respuesta por cada pregunta.</i></p>	
<p>8. El Consejo de Seguridad ha autorizado mandatos de mantenimiento de la paz robusto para:</p> <p>____1. Negociar un acuerdo de paz ____2. Desarrollar la capacidad de la policía nacional ____3. Proteger a los civiles que se encuentran bajo la amenaza inmediata de sufrir un ataque ____4. Iniciar el traspaso de las funciones de una misión al Gobierno de un país receptor y otras partes de las Naciones Unidas ____5. Ninguna de las respuestas anteriores ____6. Todas las respuestas anteriores</p>	<p>3. Proteger a los civiles que se encuentran bajo la amenaza inmediata de sufrir un ataque. Pida a los alumnos que mencionen otras dos condiciones en las que el Consejo de Seguridad ha autorizado mandatos de mantenimiento de la paz robusto:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Para disuadir los intentos por la fuerza de perturbar el proceso político. • Para ayudar a las autoridades nacionales a mantener el orden público.

De desarrollo	
<p><i>Nota: las preguntas de desarrollo pueden plantearse como preguntas, solicitudes o instrucciones. Estas preguntas pueden utilizarse en clase (donde pueden responderse grupal o individualmente) o asignarse como tarea para el hogar. Sirven para el estudio y la evaluación por cuenta propia, al igual que los demás tipos de preguntas.</i></p>	
<p>9. De los cinco tipos principales de medidas de paz y seguridad de que dispone el Consejo de Seguridad, ¿cuál o cuáles pueden entrañar el uso de la fuerza?</p>	<p>Solo 2 de las 5 existentes: el mantenimiento de la paz y la imposición de la paz. (Para más información, véanse las respuestas a la pregunta 7 en el conjunto de preguntas de sí o no para evaluar el aprendizaje).</p>
<p>10. ¿Qué tres diferencias principales existen entre las operaciones de mantenimiento de la paz tradicionales y las multidimensionales?</p>	<p><u>Tradicionales</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Originalmente están diseñadas para las guerras entre países (conflictos entre Estados). - Crean condiciones más seguras como una zona de separación entre las partes en conflicto, lo que incluye la observación de alto el fuego y la separación de las fuerzas. - Principalmente se trata de tareas militares, con una presencia internacional ligeramente armada, realizadas, por tanto, por personal militar en su mayoría. - Pueden estar dirigidas por personal militar. - No suelen desempeñar una función directa en los esfuerzos políticos para resolver un conflicto, sino que crean condiciones más seguras para que otros agentes trabajen en el establecimiento de la paz. - No llevan a cabo funciones del Estado y no participan en las actividades de gobernanza o de desarrollo de la capacidad.

	<p><u>Multidimensionales</u></p> <ul style="list-style-type: none">- Suelen desplegarse en el peligroso e inestable período posterior a un conflicto violento que se ha producido dentro de un país (conflicto intraestatal).- Crean un entorno seguro y estable, al tiempo que apoyan la aplicación del acuerdo de paz.- Se trata de diversas tareas encomendadas, que entrañan un alto grado de complejidad, por lo que se requiere una combinación de personal militar, civil y policial.- Están dirigidas por personal civil.- Suelen desempeñar una función directa en los esfuerzos políticos para resolver el conflicto, a menudo intervienen más activamente en el <i>establecimiento de la paz</i>, y desempeñan un papel importante en la <i>consolidación de la paz</i> en una etapa temprana.- Prestan apoyo a las funciones del Estado y participan en las actividades de gobernanza o de desarrollo de la capacidad.
--	---

Preguntas frecuentes y palabras clave

Palabras o frases clave de esta lección:

Palabra o frase clave	Definición
Proceso de paz	Proceso de paz normalmente se utiliza para aludir al proceso de lograr un acuerdo de paz.
Acuerdo de paz	Acuerdo de paz normalmente se utiliza para aludir a un acuerdo destinado a poner fin a un conflicto violento. Contribuye a crear una solución política más duradera y definitiva. Hay diversos tipos de acuerdos que pueden alcanzarse durante un proceso de paz: acuerdos de alto el fuego o cesación de las hostilidades; acuerdos previos a la negociación; acuerdos provisionales o preliminares; acuerdos marco y generales; acuerdos de aplicación. Cada tipo de acuerdo tiene una finalidad bien diferenciada.
Alto el fuego	Un acuerdo de alto el fuego es un tipo de acuerdo de paz. Un acuerdo de alto el fuego hace referencia a la suspensión temporal de una guerra o de cualquier conflicto armado durante un plazo convenido o dentro de una zona limitada. Estos acuerdos son de carácter militar y están diseñados básicamente para impedir que las partes beligerantes sigan emprendiendo acciones militares mientras se celebran negociaciones políticas para encontrar una solución más duradera.
Proceso político	Proceso político puede aludir al proceso de lograr una solución política más duradera y definitiva que permita poner fin al conflicto o mantener la paz, y que aborde por ejemplo la forma de organizar el poder político. Las negociaciones de paz y los acuerdos de paz contribuyen a este proceso.
Medidas coercitivas	Las “medidas coercitivas” incluyen el uso de la autoridad o la fuerza para obligar a una persona o grupo a hacer algo o dejar de hacer algo. La Carta de las Naciones Unidas describe las medidas que el Consejo de Seguridad puede autorizar para mantener la paz y la seguridad internacionales, incluidas las “medidas coercitivas”. Entre otros ejemplos de “medidas coercitivas” se incluyen las sanciones, los bloqueos y la fuerza militar como último recurso.

<p>La Guerra Fría</p>	<p>La Guerra Fría hace referencia a las tensiones económicas, políticas y militares entre dos Potencias mundiales: los Estados Unidos de América y la Unión Soviética. La Guerra Fría duró de 1945 a 1991. La Guerra Fría dividió al mundo en dos bloques ideológicos: el bloque occidental (los Estados Unidos de América, los aliados de la OTAN y otros) y el bloque oriental (la Unión Soviética y sus aliados en el Pacto de Varsovia). La rivalidad entre las dos Potencias mundiales implicó que otros Estados librasen guerras subsidiarias en su nombre. Una guerra subsidiaria es aquella iniciada por una gran Potencia sin que esta última participe en ella. Los Estados Unidos de América y la Unión Soviética nunca entraron en guerra entre sí; de ahí el término “fría”.</p>
------------------------------	--

Preguntas frecuentes de los participantes:

Posibles preguntas	Posibles respuestas
<p>¿Cuál es el cronograma que describe el momento en que las operaciones multidimensionales de mantenimiento de la paz reemplazaron a las operaciones tradicionales de mantenimiento de la paz?</p>	<p>La decisión del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas de desplegar una operación tradicional o multidimensional de mantenimiento de la paz tiene que ver con el tipo de conflicto, no con algún plazo. Las operaciones multidimensionales de mantenimiento de la paz no han reemplazado a las operaciones tradicionales, sino que, desde fines de la Guerra Fría, los conflictos armados internos constituyen la gran mayoría de las guerras actuales y, por lo tanto, se despliegan operaciones multidimensionales de mantenimiento de la paz. Por ejemplo, el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas reaccionó a la guerra entre Etiopía y Eritrea desplegando una operación tradicional de mantenimiento de la paz (MINUEE) en 2000, mucho después de la Guerra Fría.</p>

Material de referencia

A continuación se presenta el material a) mencionado en esta lección y b) de lectura obligatoria para los instructores durante los preparativos:

- [Carta de las Naciones Unidas, 1945](#)
- [United Nations Peacekeeping Operations: Principles and Guidelines, también conocidos como doctrina principal, 2008](#)
- Examen de los mandatos de las misiones de mantenimiento de la paz (ejemplos de operaciones tradicionales, operaciones multidimensionales y autoridad de transición) (véase el apartado “Recursos adicionales”)
- [Informe del Grupo Independiente de Alto Nivel sobre las Operaciones de Paz titulado “Aunar nuestras ventajas en pro de la paz: política, alianzas y personas” \(S/2015/446\)](#)
- [Informe del Secretario General sobre el futuro de las operaciones de paz de las Naciones Unidas: aplicación de las recomendaciones del Grupo Independiente de Alto Nivel sobre las Operaciones de Paz \(S/2015/682\)](#)
- [Informe del Grupo Consultivo de Expertos sobre el Examen de la Estructura para la Consolidación de la Paz \(S/2015/490\)](#)
- [Informe del Secretario General sobre la consolidación de la paz inmediatamente después de los conflictos \(S/2014/694\)](#)
- [Informe del Secretario General sobre las Naciones Unidas y la prevención de conflictos: renovación del compromiso colectivo \(S/2015/730\)](#)
- [Resolución 2086 \(2013\) del Consejo de Seguridad sobre la importancia de un enfoque “multidimensional” en el mantenimiento de la paz destinado a facilitar la consolidación de la paz, evitando la recaída en el conflicto \(S/RES/2086\)](#)
- [Resolución 2282 \(2016\) del Consejo de Seguridad sobre la consolidación de la paz después de los conflictos \(S/RES/2282\)](#)
- [Resolución 2171 \(2014\) del Consejo de Seguridad sobre la prevención de conflictos \(S/RES/2171\)](#)
- [Resolución 2167 \(2014\) del Consejo de Seguridad sobre la mejora de la relación entre las Naciones Unidas y las organizaciones regionales y subregionales, en particular la Unión Africana \(S/RES/2167\)](#)
- [Banco Mundial, World Development Report 2011](#)

Recursos adicionales

Información de las Naciones Unidas

El sitio web del mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas es:
<http://www.un.org/es/peacekeeping/>

Las Naciones Unidas de un vistazo: <http://www.un.org/es/about-un/index.html>

Operaciones de paz de las Naciones Unidas: <https://www.unmissions.org/>

Operaciones de mantenimiento de la paz en curso:

<http://www.un.org/es/peacekeeping/operations/current.shtml>

(Haga clic en “Factsheet” en la versión en inglés para descargar el último mapa)

Misiones políticas especiales en curso:

<https://www.un.org/undpa/es/in-the-field/overview>

(Haga clic en “Factsheet” en la versión en inglés para descargar el último mapa)

Operaciones de mantenimiento de la paz finalizadas:

<http://www.un.org/es/peacekeeping/operations/past.shtml>

(Haga clic en “Peacekeeping Operations Timeline” en la versión en inglés para acceder a la ficha descriptiva)

Resoluciones originales del Consejo de Seguridad sobre los mandatos de las misiones de mantenimiento de la paz: <http://www.un.org/es/sc/documents/resolutions/>

(Debe conocer el año de comienzo, el país y la resolución de referencia de la misión que desea buscar. Para obtener esta información, indique el nombre de la misión y utilice los enlaces anteriores para consultar los apartados referentes a las operaciones de mantenimiento de la paz “en curso” y “finalizadas”)

UN Peacebuilding: An Orientation

http://www.un.org/en/peacebuilding/pbso/pdf/peacebuilding_orientation.pdf

Comisión de Consolidación de la Paz: <http://www.un.org/es/peacebuilding/>

Documentos de las Naciones Unidas

Los documentos de las Naciones Unidas pueden encontrarse en la siguiente dirección:
<http://www.un.org/es/documents/index.html> (búsqueda por signature del documento, por ejemplo A/63/100)

Directrices del DOMP y el DAAT

El repositorio de todas las directrices oficiales del DOMP y el DAAT es la Base de Datos de Políticas y Prácticas de las Operaciones de Paz: <http://ppdb.un.org> (únicamente accesible desde la red de las Naciones Unidas). También puede accederse a los documentos oficiales de orientación sobre mantenimiento de la paz a través del Centro de Recursos de Mantenimiento de la Paz: <http://research.un.org/es/peacekeeping-community>

Se alienta a los instructores a visitar periódicamente el sitio para consultar las directrices más recientes

Vídeos de las Naciones Unidas

Los vídeos de las Naciones Unidas pueden encontrarse en YouTube: <https://www.youtube.com/user/unitednations>

Recursos adicionales para la formación

UN Peacekeeping Operations: An Introduction:
<http://portals.unssc.org/course/index.php?categoryid=24>